

**REPUBLIKA HRVATSKA  
OPĆINA SALI**

**UPUTE ZA IZRADU PRORAČUNA I FINANCIJSKIH PLANOVA  
PRORAČUNSKIH KORISNIKA OPĆINE SALI  
ZA RAZDOBLJE 2025. – 2027.**

**Sali, listopad 2024. godine**

## SADRŽAJ:

1. UPUTE MINISTARSTVA FINANCIJA ZA IZRADU PRORAČUNA JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE
2. TEMELJNE MAKROEKONOMSKE PRETPOSTAVKE ZA IZRADU PRIJEDLOGA PRORAČUNA
3. IZRADA, PREDLAGANJE I DONOŠENJE FINANCIJSKIH PLANOVA PREMA NOVOM ZAKONU O PRORAČUNU

a) Predlaganje i donošenje financijskih planova za 2025. i projekcija za 2026. i 2027. na razini skupine ekonomske klasifikacije

b) Iskazivanje rashoda u Računu prihoda i rashoda po funkcijskoj klasifikaciji

c) Sažetak računa prihoda i rashoda te sažetak Računa financiranja u Općem dijelu financijskog plana

d) Zakonska obveza izrade višegodišnjeg plana uravnoteženja

e) Usvajanje prijedloga financijskog plana od strane upravljačkih tijela u proračunskim i izvanproračunskim korisnicima

f) Obrazloženje – sastavni dio financijskog plana

g) Transparentnost – zakonska obveza

#### 4. OPIS PLANIRANIH POLITIKA OPĆINE SALI

#### 5. METODOLOGIJA IZRADJE PRORAČUNA OPĆINE SALI I FINANCIJSKOG PLANA PRORAČUNSKIH KORISNIKA OPĆINE SALI

5.1. Procjena prihoda i rashoda te primitaka i izdataka proračuna Općine Sali u sljedeće tri godine .....

5.2. Visina rashoda koji se financiraju iz općih prihoda i primitaka te namjenskih primitaka po razdjelima organizacijske klasifikacije, za iduću proračunsku godinu i za sljedeće dvije godine .....

5.3. Sadržaj financijskog plana proračunskih korisnika Općine Sali .....

5.4. Rokovi za predlaganje i donošenje financijskog plana proračunskih korisnika  
Općine Sali .....

5.3. Izmjene i dopune financijskog plana .....

6. DOSTUPNOST MATERIJALA NA INTERNET STRANICAMA .....

## **1. UPUTE MINISTARSTVA FINACIJA ZA IZRADU PRORAČUNA JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE**

Sukladno odredbama članka 27. Zakona o proračunu (NN broj 144/21), Jedinствени upravni odjel Općine Sali sastavlja Upute za izradu Proračuna Općine Sali i izradu financijskog plana proračunskih korisnika za razdoblje od 2025. – 2027. godine.

Prema proračunskom kalendaru, Vlada Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: Vlada) donosi i usvaja akte na temelju kojih Ministarstvo financija sastavlja upute za izradu državnog proračuna i proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Proračunski korisnici obavezni su pristupiti izradi prijedloga svojih planova primjenjujući metodologiju u skladu sa Zakonom o proračunu („NN“ br.14/21), Pravilnikom o proračunskom računovodstvu i računskom planu („NN“ br.124/14, 115/15, 87/16, 3/18,126/19 i 108/20) i Pravilnikom o proračunskim klasifikacijama („NN“ br.26/10, 120/13 i 1/20).

Čelnik jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i proračunskog korisnika odgovoran je za zakonito i pravilno planiranje i izvršavanje proračuna odnosno financijskog plana.

Proračun jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave donosi predstavničko tijelo, poštujući trogodišnji proračunski okvir. Proračun za 2025. godine i projekcije za 2026. i 2027. godinu donose se na razini skupine (druga razina računskog plana). Ovakav način donošenja proračuna omogućava veću fleksibilnost u izvršavanju proračuna i financijskog plana, što je od važnosti za realizaciju programskog planiranja.

## **2. TEMELJNE MAKROEKONOMSKE PRETPOSTAVKE ZA IZRADU PRIJEDLOGA PRORAČUNA**

Iako će Ministarstvo financija sa službenim makroekonomskim projekcijama izaći 14. studenog 2024. očekuje se kako će realni rast BDP u 2025. godini iznositi 3,2 %, dok će stopa inflacije iznositi 2,8 %. U isto vrijeme očekuje se kako će stopa zaposlenosti u 2025. iznositi 3,1 %, dok će rast bruto plaća iznositi 8,2

## **3. IZRADA, PREDLAGANJE I DONOŠENJE FINACIJSKIH PLANOVA PREMA NOVOM ZAKONU O PRORAČUNU**

**a) Predlaganje i donošenje financijskih planova za 2025. i projekcija za 2026. i 2027. godinu na razini skupine ekonomske klasifikacije**

Sukladno člancima 38., 39. i 42. Zakona o proračunu, proračun jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, financijski plan proračunskog korisnika te financijski plan izvanproračunskog korisnika **usvaja se na razini skupine ekonomske klasifikacije**. Slijedom navedenog **proračunski korisnici Općine Sali prihode i primitke, rashode i izdatke za 2025. godinu iskazuju na razini skupine (druga razina računskog plana) isto kao za 2026. i 2027. godinu.**

#### **b) Iskazivanje rashoda u Računu prihoda i rashoda po funkcijskoj klasifikaciji**

Članak 29. propisuje obvezu jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave da u Općem dijelu proračuna u Računu prihoda i rashoda, rashode iskaže i prema funkcijskoj klasifikaciji. Ista je obveza, slijedom toga, propisana i proračunskim korisnicima jedinice lokalne samouprave koji, sukladno članku 34. Zakona o proračunu u Općem dijelu financijskog plana u Računu prihoda i rashoda, rashode proračunskog korisnika trebaju iskazati i prema funkcijskoj klasifikaciji.

#### **c) Sažetak Računa prihoda i rashoda te sažetak Računa financiranja u Općem dijelu financijskog plana**

Zakon o proračunu u članku 29. i u članku 34. propisuje da Opći dio proračuna, odnosno Opći dio financijskog plana proračunskih i izvanproračunskih korisnika obvezno sadrži i sažetak Računa prihoda i rashoda te sažetak Računa financiranja. U skladu s navedenim, **obveza je u ovom proračunskom ciklusu pripremiti navedene sažetke.**

#### **d) Zakonska obveza izrade višegodišnjeg plana uravnoteženja**

Sukladno članku 37. novog Zakona o proračunu, ukoliko jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i njezini proračunski korisnici ne mogu preneseni manjak podmiriti do kraja proračunske godine, **obvezni su izraditi višegodišnji plan uravnoteženja za razdoblje za koje se proračun, odnosno financijski plan donosi**. Isto tako, ako ne mogu preneseni višak, zbog njegove veličine, u cijelosti iskoristiti u jednoj proračunskoj godini, **korištenje viška planira se višegodišnjim planom uravnoteženja za razdoblje za koje se proračun, odnosno financijski plan donosi**.

#### **e) Usvajanje prijedloga financijskog plana od strane upravljačkih tijela u korisnicima**

Sukladno obvezi propisanoj člankom 38. stavkom 2. Zakona o proračunu čelnik proračunskog korisnika jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, prije dostave prijedloga financijskog plana nadležnom upravnom tijelu, obvezan je prijedlog financijskog plana uputiti upravljačkom tijelu (npr. upravnom vijeću) na usvajanje, ako je primjenjivo, u skladu s aktima kojima je uređen rad proračunskog korisnika. Ukoliko postoje razlike u financijskom planu proračunskog korisnika sadržanom u proračunu koji je usvojilo Općinsko vijeće u odnosu na već usvojeni prijedlog financijskog

plana od strane upravljačkog tijela, upravljačko tijelo usvaja financijski plan koji je sadržan u proračunu koji je usvojilo Općinsko vijeće.

#### **f) Obrazloženje – sastavni dio financijskog plana**

Zakon o proračunu u članku 36. propisuje **obvezu proračunskim korisnicima za izradu obrazloženja i to obrazloženje uz opći dio financijskog plana i obrazloženje uz posebni dio financijskog plana.**

Obrazloženje općeg dijela financijskog plana proračunskog korisnika jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave sadrži:

- obrazloženje prihoda i rashoda, primitaka i izdataka i
- obrazloženje prenesenog manjka odnosno viška financijskog plana, u slučaju da isti postoji.

Obrazloženje posebnog dijela financijskog plana proračunskog korisnika sastoji se od obrazloženja programa koje se daje kroz obrazloženje aktivnosti i projekata zajedno s ciljevima i pokazateljima uspješnosti iz akata strateškog planiranja i godišnjeg plana rada.

#### **h) Transparentnost proračuna – zakonska obveza**

Zakonom o proračunu propisana je obveza objave proračuna i financijskih planova i ostale dokumentacije na mrežnim stranicama, o čemu se detaljnije objašnjava u nastavku ove Upute.

### **4. OPIS PLANIRANIH POLITIKA OPĆINE SALI**

Na temelju vlastitih makroekonomskih pretpostavki i očekivanih gospodarskih kretanja, projicirani su prihodi Općine Sali za razdoblje 2025.-2027. godine.

Osnovni prihodi Općine Sali su prihodi od poreza, prihodi od pristojbi i naknada te prihodi od koncesija. Iz tih prihoda financira se tekuće poslovanje Općine Sali i proračunskih korisnika Općine Sali, održavanje komunalne infrastrukture, socijalna politika, zdravstvo, školstvo i kultura. Ovi prihodi biti će planirani sukladno realizaciji prethodne godine. Za realizaciju kapitalnih projekata Općine Sali i proračunskih korisnika Općine Sali najznačajniji приход su kapitalne pomoći iz Državnog proračuna i prijenosa iz EU fondova koji će u Planu proračuna za 2025. godinu biti planirani sukladno planiranim projektima i programima koji će biti aplicirani na objavljene natječaje i pozive.

Na temelju Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske, Općinsko vijeće Općine Sali donijelo je Strategiju razvoja Općine Sali za razdoblje od 2016. do 2020. godine, a na sjednici održanoj 23.10.2020. važenje

se produljilo do donošenja Plana razvoja Dugog otoka i Zverinca [www.opcina-sali.hr/wp-content/uploads/2017/04/strategija-ukupnog-razvoja-opcine-sali-2016-2020.pdf](http://www.opcina-sali.hr/wp-content/uploads/2017/04/strategija-ukupnog-razvoja-opcine-sali-2016-2020.pdf)

Strateški ciljevi utvrđeni navedenim dokumentom predstavljaju predviđeni smjer razvoja u narednom razdoblju, oni su definirani kao očekivana stanja koje Općina Sali nastoji ostvariti uz racionalnu uporabu dostupnih resursa utemeljenih na sagledavanju uvjeta u užem i širem okruženju te spoznaja iz izrađene analize stanja. Strateškim se ciljevima naglašava mogućnost unaprjeđenja prosperitetnih djelatnosti, kao i valorizacija nedovoljno iskorištenih potencijala. U Općini Sali su definirana tri strateška cilja:

1. Visoka kvaliteta života i standarda
2. Razvoj gospodarstva
3. Visoki standardi razvoja

Također, općinski načelnik, na temelju Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske, u rujnu 2021. godine donio je Provedbeni program Općine Sali za razdoblje 2021. - 2025. godine kao kratkoročni akt strateškog planiranja kojima se definiraju prioritete i mjere za provedbu strateških ciljeva za daljnji razvoj Općine Sali.

## **5. METODOLOGIJA IZRADE PRORAČUNA OPĆINE SALI I FINACIJSKOG PLANA PRORAČUNSKIH KORISNIKA OPĆINE SALI**

### **5.1. Procjena prihoda i rashoda te primitaka i izdataka proračuna Općine Sali u sljedeće tri godine**

Prihodi Općine Sali planiraju se u skladu s trenutnim kretanjima i predviđanjima za razdoblje od 2025.-2027. godine te se očekuje da će prihodi za sljedeće tri godine biti povećani u odnosu na Proračuna za 2024. godinu.

Rashodi Općine Sali od 2025.-2027. godine planiraju se u skladu s trenutnim potrebama, već preuzetim obvezama, na razini Proračuna za 2024. godinu, uvećani za rashode provedbe novih projekata i aktivnosti.

### **5.2. Visina rashoda koji se financiraju iz općih prihoda i primitaka te namjenskih primitaka po razdjelima organizacijske klasifikacije, za iduću proračunsku godinu i za sljedeće dvije godine, raspoređena na:**

a) visinu rashoda potrebnih za provedbu postojećih programa odnosno aktivnosti, koje proizlaze iz važećih propisa- LIMIT 1, i

b) visinu rashoda potrebnih za uvođenje i provedbu novih ili promjenu postojećih programa odnosno aktivnosti- LIMIT 2:

Tablicom limita **limitiraju se isključivo sredstva koja se ostvaruju iz Proračuna Općine Sali**. Limitom 1 utvrđuju se sredstva potrebna za provedbu postojećih programa/aktivnosti, limitom 2 se utvrđuju sredstva potrebna za provedbu novih ili promjenu postojećih programa/aktivnosti.

**TABLICA S LIMITIMA ZA IZRADU PRIJEDLOGA FINACIJSKIH PLANOVA PRORAČUNSKIH KORISNIKA OPĆINE SALI:**

**-svi iznosi iskazani su u eurima-**

| NAZIV                                     | IZVRŠENJE<br>2023. | PLAN<br><br>2024. | PLAN              |             |                   |                   |             |                   |                   |             |                   |
|---|--------------------|-------------------|-------------------|-------------|-------------------|-------------------|-------------|-------------------|-------------------|-------------|-------------------|
|   |                    |                   | 2025.             |             |                   | 2026.             |             |                   | 2027.             |             |                   |
|   |                    |                   | Limit 1.          | Limit 2.    | UKUPNO            | Limit 1.          | Limit 2.    | UKUPNO            | Limit 1.          | Limit 2.    | UKUPNO            |
| DJEČJI VRTIĆ<br>ORKULICE                  | 145.757,65         | 183.700,00        | 244.700,00        | 0,00        | 244.700,00        | 250.700,00        | 0,00        | 250.700,00        | 257.100,00        | 0,00        | 257.100,00        |
| HRVATSKA<br>KNJIŽNICA I<br>ČITAONICA SALI | 42.243,64          | 65.000,00         | 90.900,00         | 0,00        | 90.900,00         | 93.900,00         | 0,00        | 93.900,00         | 97.900,00         | 0,00        | 97.900,00         |
| <b>UKUPNO</b>                             | <b>188.001,29</b>  | <b>248.700,00</b> | <b>335.600,00</b> | <b>0,00</b> | <b>335.600,00</b> | <b>344.600,00</b> | <b>0,00</b> | <b>344.600,00</b> | <b>355.000,00</b> | <b>0,00</b> | <b>355.000,00</b> |



### 5.3. Sadržaj financijskog plana proračunskih korisnika Općine Sali

Proračunski korisnici jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave prihode i primitke, rashode i izdatke za 2025. godinu planiraju na razini skupine (druga razina računskog plana) isto kao za 2026. i 2027. godinu. Upravno vijeće ili drugo upravljačko tijelo obvezno je usvojiti financijski plan korisnika, a Općinsko vijeće proračun za 2024. godinu i projekcije za 2025. i 2026. na razini skupine (druga razina računskog plana).

**Prijedlog financijskog plana proračunskih korisnika** sastoji se od plana za proračunsku godinu i projekcija za sljedeće dvije godine, a **sadrži opći i posebni dio te obrazloženje financijskog plana.**

**Proračunski korisnici dužni su**, kao i prethodnih godina, **u svom financijskom planu iskazati sve svoje prihode i rashode** bez obzira na moguće uplate dijela prihoda korisnika u proračun Općine Sali ili podmirivanje dijela rashoda korisnika izravno s računa proračuna.

### 5.4. Rokovi za predlaganje i donošenje financijskog plana proračunskih korisnika Općine Sali

Rokovi za predlaganje i donošenje financijskog plana proračunskih korisnika Općine Sali dani su u tablici u nastavku:

| <b>TKO:</b>                   | <b>KOME:</b>                        | <b>ROK:</b>               | <b>NAPOMENA:</b>  |
|-------------------------------|-------------------------------------|---------------------------|---|
| Čelnik proračunskog korisnika | Upravljačkom tijelu                 | <b>10. studenog 2024.</b> | Prije dostave prijedloga financijskog plana Jedinstvenom upravnom odjelu, čelnik proračunskog korisnika obvezan je prijedlog financijskog plana uputiti upravljačkom tijelu na usvajanje, ako je primjenjivo, u skladu s aktima kojima je uređen rad proračunskog korisnika |
| <b>Proračunski korisnik</b>   | <b>Jedinstvenom upravnom odjelu</b> |                           |   |
| Jedinstveni upravni odjel     | Općinskom načelniku                 | 15. studenog 2024.        | Jedinstveni upravni odjel izrađuje nacrt proračuna te ga dostavlja općinskom načelniku  |
| Općinski načelnik             | Općinskom vijeću                    | 22. studenoga 2024.       | Općinski načelnik utvrđuje prijedlog proračuna i podnosi ga Općinskom vijeću na donošenje.  |
| Općinsko vijeće               |                                     | Do kraja tekuće 2024.     | Općinsko vijeće donosi proračun za 2025. godinu i projekcije za 2026. i 2027. godinu do kraja tekuće 2024. godine, u roku koji omogućuje primjenu proračuna od 1. siječnja 2025.  |

**U slučaju da postoje razlike u financijskom planu proračunskog korisnika** sadržanom u proračunu, kojeg je donijelo Općinsko vijeće, u odnosu na već usvojeni prijedlog

financijskog plana od strane upravljačkog tijela, **upravljačko tijelo usvaja financijski plan koji je sadržan u proračunu kojeg je donijelo Općinsko vijeće.**

Općina Sali još nema uvedenu riznicu i ne može pratiti ostvarenje i trošenje prihoda proračunskih korisnika, pa svi proračunski korisnici moraju kvartalno (a po zahtjevu i češće) izvještavati Općinu o rashodima financiranim iz sredstava proračuna, kao i ostvarenim vlastitim i namjenskim prihodima i primicima i njihovim rashodima.

## **5.5. Izmjene i dopune financijskog plana**

Sukladno odredbama Zakona o proračunu izmjenama i dopunama financijskog plana **mijenja se isključivo usvojeni plan za tekuću proračunsku godinu.** Na postupak donošenja izmjena i dopuna financijskog plana na odgovarajući se način primjenjuju odredbe Zakona o proračunu za postupak donošenja financijskog plana. Izmjenama i dopunama financijskog plana **ne mogu se** umanjiti rashodi i izdaci ispod razine izvršenja i preuzetih obveza po investicijskim projektima te preuzetih obveza iz ugovora koji zahtijevaju plaćanje u sljedećim godinama. Ostvareni namjenski prihodi i primici i ostvareni vlastiti prihodi te rashodi i izdaci izvršeni iznad iznosa utvrđenih u financijskom planu, izmjenama i dopunama financijskog plana **moraju se planirati minimalno na razini ostvarenih prihoda i primitaka, odnosno izvršenih rashoda i izdataka.** Uz svake izmjene i dopune financijskog plana obavezno je izraditi obrazloženja izmjena i dopuna financijskog plana (općeg i posebnog dijela).

Izmjene i dopune financijskog plana proračunskog korisnika Općine Sali moguće izraditi na sljedeće načine:

**-Kada je riječ o promjenama u financijskom planu** proračunskih korisnika **koje su vezane uz financiranje** iz izvora općih prihoda i primitaka, odnosno **iz nadležnog lokalnog proračuna, izmjene i dopune financijskog plana proračunskog korisnika nisu moguće bez suglasnosti** Općine Sali, odnosno preraspodjela ili izmjena i dopuna proračuna Općine Sali.

**-Izmjene i dopune financijskog plana proračunskog korisnika** vezane uz „fleksibilne“ izvore (vlastite i namjenske prihode i primitke) **moguće je urediti na različite načine uz suglasnost Općine Sali.**

**Svi proračunski korisnici dužni su uskladiti svoj financijski plan s izmijenjenim i dopunjenim proračunom Općine Sali.**

## **6. DOSTUPNOST MATERIJALA NA INTERNET STRANICAMA**

Proračunski korisnici mogu tekst ovih uputa i priloge (tablice za izradu financijskih planova) naći i koristiti sa internet stranice Općine Sali <https://www.opcina-sali.hr/category/proracun-opcine-sali/>, a upute s priložima Ministarstva financija dostupne su na <https://mfin.gov.hr/istaknute-teme/lokalna-samouprava/upute-za-izradu-proracuna-jlp-r-s/205>